



Referencia: SEP
Expediente ABC: 00860-2021/127196

Secretaría General Técnica
Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica
y Portavocía del Gobierno

Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley de Cambio Climático de La Rioja.

Con fecha 12 de mayo de 2022, la Secretaría General Técnica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, invocando el artículo 9.2.7 del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, solicita informe en relación con las consecuencias económicas en materia de personal al servicio de esta Administración, derivadas de la regulación que el anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja propone.

Una vez analizada la documentación remitida que acompaña a la propuesta de texto articulado de la Ley de cambio climático de La Rioja, fundamentalmente la memoria del anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja, de fecha 17 de mayo de 2022, elaborada por la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, y la memoria inicial relativa al anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja, emitida el 12 de mayo de 2022, por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, esta Dirección General de Función Pública pasa a realizar las siguientes consideraciones.

1.- Objeto del informe

La petición de informe, como hemos indicado, se realiza alegando el artículo 9.2.7 del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, pero sin identificar expresamente en virtud de cuál de las funciones que dicho precepto atribuye a esta Dirección General debe emitirse el presente informe. No obstante lo anterior, al solicitar un informe relativo a las consecuencias económicas en materia de personal derivadas del anteproyecto de ley que se remite, debe entenderse que está haciendo referencia a las competencias recogidas en las letras b), p), q), r), y s) del citado artículo.

En concreto, las funciones sobre planificación de necesidades, programación de efectivos, seguimiento y modificación de relaciones de puestos de trabajo; elaboración de escenarios del sistema retributivo y costes de personal; control económico de los costes del personal activo del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja; la formación de carácter general del personal al servicio del sector público de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0464665
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General				
2				

Comunidad Autónoma de La Rioja; y la planificación, asignación y evaluación de los créditos vinculados al Capítulo I de Presupuestos de los que sea responsable la Dirección General de Función Pública, y las funciones de estudio e informe en relación con los acuerdos y medidas de los que deriven consecuencias económicas para el personal al servicio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en coordinación con la Dirección General de Control Presupuestario.

En definitiva, el objeto del presente informe es la valoración de la posible incidencia en el gasto público en materia de costes de personal que, en su caso, podrá suponer la aprobación del texto propuesto de borrador de Ley de cambio climático de La Rioja.

2.- Incidencia en el gasto público en materia de costes de personal

De la lectura del anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja remitido no se deduce que contenga un precepto o disposición cuya eficacia pueda directamente, por sí misma, suponer repercusiones económicas en materia de costes de personal. No obstante, de su articulado se deduce la atribución de nuevas competencias y funciones a diversos órganos de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Por otro lado, La exposición de motivos del borrador facilitado indica que se va a crear la Oficina Riojana del Cambio Climático, que será la unidad administrativa, dentro de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático, - entidad pública empresarial cuya ley de creación fue informada por esta Dirección General el 19 de julio de 2021-; encargada de captar información relevante, gestionar los registros e inventarios y realizar las funciones referentes a la participación y divulgación. Asimismo se anuncia también la implantación de la figura del gestor energético en los inmuebles de titularidad autonómica.

Por su parte, el artículo 16 del borrador de texto de ley remitido, establece que se podrá crear la Oficina Riojana del Cambio Climático, adscrita a la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático, cuya finalidad será la obtención de datos, registro, estudio, análisis y difusión de la información relativa al cambio climático. El reglamento de régimen interno y el que apruebe la relación de puestos de trabajo de la citada Agencia determinarán el rango jerárquico de esta unidad administrativa, su composición y los requisitos de capacidad exigida a sus miembros.

El artículo 38 propuesto es el que establece el mandato de que deberá implantarse la figura del gestor energético en cada una de las Consejerías del Gobierno de La Rioja con la función de realizar un seguimiento del consumo energético y proponer mejoras destinadas a conseguir la eficiencia energética, la utilización y la producción de energías renovables en los edificios bajo su titularidad o de sus entes del sector público adscritos; proponer la implantación y realizar el seguimiento de las medidas derivadas de las auditorías energéticas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0464665
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Finalmente, el artículo 47 del texto del anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja versa sobre la formación del personal público, y dispone que los planes de formación para el personal público del Gobierno de La Rioja deberán incluir como objetivo, además del general de potenciar la cualificación y la profesionalidad del personal de la administración para alcanzar una administración más eficiente, el conocimiento por dichos empleados de las causas, consecuencias y riesgos del cambio climático así como las medidas que cada persona, dentro de sus funciones, puede adoptar para la consecución de los objetivos perseguidos en la lucha contra el cambio climático y en la adaptación a sus consecuencias. A tal fin, el órgano autonómico competente en materia de función pública deberá incluir cursos, jornadas o cualesquiera acciones formativas específicos sobre cambio climático para lograr la concienciación y capacitación sobre este problema, sin perjuicio de las propuestas previas a la aprobación de los respectivos planes anuales de formación que pueda hacer el personal de la administración a través de sus respectivas secretarías generales técnicas.

En relación con estos preceptos del borrador de ley, la memoria del anteproyecto de Ley de Cambio Climático de La Rioja, de 17 de mayo de 2022, de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, argumenta que el principal impacto económico del anteproyecto se materializa en una mayor necesidad de recursos en el órgano del Gobierno de La Rioja responsable de la lucha contra el cambio climático y la transición energética, para acometer las acciones expuestas y que se pueden resumir en:

1. Cambios en la organización administrativa con la creación de la Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático; la Comisión Interdepartamental contra el Cambio Climático y la Oficina Riojana del Cambio Climático, todas ellas con competencia en el desarrollo de la ley.
2. Desarrollo de los Instrumentos de planificación para la consecución de los objetivos de la ley: Plan Regional Integrado de Energía y Clima, Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático (PRAC) y Estrategia de Transición Justa. A las que se uniría la Estrategia Riojana de la Bicicleta.
3. Acciones en transversalización de las políticas climáticas.
4. Auditorías energéticas de los inmuebles e instalaciones cuya titularidad pertenezca al sector público autonómico.
5. Gestión energética del sector público con la que se prevé la implantación de la figura del gestor energético en cada Consejería.
6. Criterios Ambientales en la Contratación Pública.
7. Desarrollo de medidas de gestión climática como la creación del Registro de Huella de Carbono de La Rioja y del Inventario de Sumideros de Carbono de La Rioja.
8. Participación, Formación y Divulgación, indicando expresamente que se promoverá el conocimiento por parte de los empleados públicos de las causas, consecuencias y riesgos del cambio climático, así como las medidas que cada uno de ellos, dentro de sus funciones, puede adoptar para la consecución de los objetivos perseguidos en la lucha contra el cambio climático y en la adaptación a sus consecuencias. La Agencia Riojana de Transición Energética y Cambio Climático utilizará y gestionará un sitio web específico con los contenidos establecidos en la Ley.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0464665
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Sin perjuicio de las cuantificaciones que se realizan en la memoria de 17 de mayo de 2022, es necesario destacar que expresamente se recoge que la aprobación de la Ley supone la necesidad de un aumento de recursos y de una mayor dedicación y trabajo de la administración ambiental, y que las medidas propuestas conllevan un nuevo esfuerzo presupuestario que también tendrá su reflejo en gastos de personal de la Consejería. En concreto, será la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático y más adelante la citada Agencia la que tendrá que afrontar una mayor carga de trabajo pues es en la misma donde se desarrollarán la mayoría de las nuevas funciones planteadas en la ley.

Respecto a la cuantificación y necesidades de personal que se establecen en la citada memoria se indica que la aprobación de la Ley requerirá la necesidad de desarrollar nuevos instrumentos de planificación, formas de gobernanza, apoyos al desarrollo en la transversalidad de la perspectiva climática en otras políticas, despliegue de medidas por parte de la administración y de gestión, en base a las funciones establecidas por la ley para la lucha contra el cambio climático y la transición energética. Todo ello originará un aumento considerable de la carga de trabajo para el personal de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático. Es por ello que, para poder afrontar el futuro escenario planteado por la Ley, será preceptivo aumentar el personal existente lo que supondrá el siguiente coste aproximado: 1 Técnico A1 (aproximadamente unos 45.561 €/año) y 1 Técnico de Administración (unos 40.968 €/año). En total, unos 86.529 €/año.

Por otro lado, se realiza una cuantificación de otras necesidades, ya que la entrada en vigor de la Ley supone un aumento de la carga de trabajo de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático y por tanto, la necesidad de aumentar el personal de la misma. Asimismo, la entrada en vigor de la Ley supone otras necesidades que se han mencionado y que, teniendo en cuenta el aumento del personal, incrementarán el gasto presupuestario de esta Dirección General y que se cuantifican a continuación:

- Realización de auditorías energéticas: 300.000 €
- Asistencias Técnicas especializadas para el apoyo al desarrollo de medidas de la ley: 80.000 €.
- Renovación energética de Administración riojana: 3.000.000 €/año

La memoria justificativa de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, respecto a lo que es objeto de este informe, concluye indicando que se prevé que la carga de trabajo de la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático o futura Agencia se vea incrementada de forma importante con la entrada en vigor del Anteproyecto. Fundamentalmente el esfuerzo requerido por acciones planteadas, justifica la necesidad de incorporar un técnico A1 y un administrativo. El efecto sobre los gastos de personal en la Dirección General de Biodiversidad se estima en 86.529 € anuales. Así mismo se prevé un incremento en otras partidas de 3.000.000 € anuales y en partidas de carácter único de 380.000€. Aunque la Ley incorpora nuevas obligaciones para otros órganos de la administración riojana relacionadas con la inclusión de la perspectiva climática en algunos procedimientos y planes sectoriales, se considera que los posibles impactos económicos asociados no serían significativos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0464665
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Finalmente, debemos considerar que la memoria inicial relativa al anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja, de 12 de mayo de 2022, elaborada por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno, en su apartado de estudio económico, establece que de manera general, se estima que la asunción de nuevas obligaciones derivadas del anteproyecto de ley de cambio climático de La Rioja por parte de las unidades administrativas del Gobierno de La Rioja supondrá un aumento de la carga de trabajo que soportarán las mismas; y que se estima un aumento del gasto del presupuesto de la Dirección General derivado del borrador de texto de ley propuesto referido a las necesidades presupuestarias para hacer frente a la creación de nuevos puestos de trabajo.

De todo lo expuesto, puede concluirse que la aprobación de la Ley de Cambio Climático de La Rioja, con el texto propuesto, supone un aumento de los gastos de personal debido a la mayor carga de trabajo que se prevé en algunas unidades administrativas, y especialmente en la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático; y también aumenta el gasto en materia de formación de los empleados públicos (artículo 47 del anteproyecto).

A este respecto, debe indicarse que ambas cuestiones, aunque se deriven o se produzcan realmente como consecuencia de la aprobación de la ley, con la entrada en vigor de la misma no se producirá directamente un aumento del gasto público en materia de costes de personal que deba ser valorado en este momento. Y ello se estima así, porque las nuevas obligaciones que se impondrán con la entrada en vigor de la ley, aunque conlleven sin duda la necesidad de reforzar en el ámbito funcional correspondiente los recursos económicos suficientes para atenderlas, en el caso que nos ocupa, el gasto público en materia de personal, las formas de generar los recursos correspondientes deben analizarse, concretarse y valorarse en los procesos o con la aprobación de los instrumentos correspondientes, por lo que el aumento del gasto público se produciría, en su caso, en ese momento y no automáticamente con la entrada en vigor de la ley.

En este sentido, las nuevas necesidades formativas deberán tenerse en cuenta y traducirse en propuestas concretas en el marco de la planificación de la formación en general para el personal al servicio de la Administración autonómica y, más en concreto, en la elaboración, aprobación o modificación de los planes de formación anuales, con la participación en todo caso de las secretarías generales técnicas y las organizaciones sindicales. Y es en el desarrollo de esos procesos donde deberán valorarse las nuevas necesidades formativas y, en su caso, la posibilidad de aprovechamiento de recursos y estructuras ya disponibles.

En cuanto a la necesidad de incorporar nuevo personal funcionario a la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, u otras unidades administrativas, la cuestión podrá afectar, también en su caso, a los procesos de aprobación o modificación de Plantilla y/o de Relaciones de Puestos de Trabajo para personal al servicio de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0464665
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General				
2				

Así, una vez puesta de manifiesto y justificada por esa Secretaría General Técnica la necesidad improrrogable de contar con nuevo personal a partir de un momento temporal concreto (para lo cual, podría valorarse previamente que las posibles necesidades de personal que suscita la futura entrada en vigor de la ley se afronten mediante otro tipo de mecanismos, como podrían ser la redistribuciones de efectivos, o la asignación o redistribución de funciones en relación con el personal que ya presta servicios dentro de la misma Dirección General), y aceptada por tanto la necesidad de que la Dirección General cuente con nuevas plazas vacantes, ello deberá afectar a la Plantilla de personal (para la asignación de nuevas plazas de los cuerpos funcionariales correspondientes al órgano administrativo) en el marco de su aprobación por la ley de presupuestos, o de las modificaciones posteriores que se puedan producir (artículo 57 de la Ley 6/2021, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2022).

3.- Conclusiones

En atención a lo expuesto, esta Dirección General de Función Pública concluye que no tiene nada que oponer a la tramitación del borrador propuesto de anteproyecto de la ley de cambio climático de La Rioja y, respecto de la posible incidencia en el gasto público en materia de costes de personal que pueda derivarse de su aprobación, considera que, en su caso, se producirá, no con la aprobación de la ley, sino en un momento posterior en el marco de los procesos de planificación de la formación y de elaboración y aprobación de Plantilla y/o de Relaciones de Puestos de Trabajo, con todos los requisitos y mediante los procedimientos legales que regulan las normas aplicables.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/127196	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0464665
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			